



**AZ RHK KFT.
KKÁT III. ÜTEM 3. FÁZISÁNAK
(25-28. KAMRÁK)
ÜZEMBE HELYEZÉSI ENGEDÉLYE
IRÁNTI KÉRELME**

AZ ELJÁRÁS KÖZÉRTHETŐ ÖSSZEFOGLALÓJA

KÉSZÍTETTE:

ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL

2025.

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest, Pf. 676

Telefon: +36-1-436-4800

e-mail: haea@haea.hu

közmeghallgatás e-mail címe:

kozmeghallgataskkat@haea.hu

Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS	5
2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA	6
3. A KKÁT RÖVID BEMUTATÁSA	7
4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE	8
4.1. Kérelem és annak előzménye	8
4.2. Jogszabályi előírások	8
4.3. Az ügyfelek jogai	9
4.4. Hatósági felülvizsgálat és értékelés	10
4.5. Az eljárás további menete	10

1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Atomtörvény) szerint az atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott módon és hatósági felügyelet mellett történhet¹. A nukleáris létesítmények – így a Kiegészített Kazetták Átmeneti Tárolója (továbbiakban: KKÁT), mint kiegészített üzemanyag átmeneti tárolására szolgáló létesítmény² – telephelye vizsgálatának és értékelésének, a telephely jellemzői és alkalmassága megállapításának, létesítésének, bővítésének, üzembe helyezésének, üzemeltetésének, tervezett üzemidején túli üzemeltetésének, tervezett üzemidőn túli üzemeltetést követő további üzemeltetésének, üzemben kívül helyezésének és megszüntetésének engedélyezése az Országos Atomenergia Hivatal (a továbbiakban: OAH), mint atomenergia-felügyeleti szerv³ hatáskörébe tartozik⁴. Az OAH engedélyezési eljárásaiban szakhatóságként az Atomtörvényben felsorolt más hatóságok is részt vesznek⁵. Az OAH a nukleáris biztonsági, védetség és biztosítási követelmények teljesüléséért felelős⁶. Az OAH-nak energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekelttől.

A paksi KKÁT alapvető feladata a szomszédságában lévő Paksi Atomerőmű 1-4. blokkjaiban keletkező kiegészített üzemanyag – atomerőműben való néhány éves pihentetését követő – több évtizedes, átmeneti tárolása, annak egy leendő, mélységi geológiai tárolóban történő végleges elhelyezéséig, vagy az újrafeldolgozásáig⁷.

A létesítmény engedélyese, a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) kérelme alapján az OAH 2024. december 13-án elindította a KKÁT III. ütem 3. fázisának (25-28. kamrák) üzembe helyezési engedélyére irányuló közigazgatási hatósági eljárást. Ezen eljárás keretében az OAH az érintettek személyes megjelenése nélkül, honlapon való közzététel útján közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az

¹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 5. § (2) bekezdés

² 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 2. § 7. pont

³ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 6. § (1) bekezdés

⁴ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (2) bekezdés 1. pont

⁵ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/B. § (1) bekezdés

⁶ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (1) bekezdés

⁷ 21/2015. (V. 4.) OGY határozat a kiegészített üzemanyag és a radioaktív hulladék kezelésének nemzeti politikájáról, 1. melléklet, 5.1. fejezet

eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, beküldhessék kérdéseiket, észrevételeiket, véleményüket. Az OAH a beérkezett kérdéseket, észrevételeket, véleményeket, valamint az azokra adott válaszokat és reagálásokat hirdetményi úton, feljegyzésben teszi közzé a kérdezői, észrevételezői és véleményezői periódus lezárultát követően. Mindezek révén a közmeghallgatás elősegíti a társadalmi párbeszédet.

Jelen összefoglaló ismerteti az adott témában tartott közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit és folyamatát, hogy a témát, az eljárási részleteket kevésbé ismerő érdeklődők, ügyfelek megismerhessék az üzembe helyezési engedély jogi hátterét, az engedélyezési eljárást, illetve ezekről kifejthessék álláspontjukat.

2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA

Az Atomtörvény értelmében a nukleáris létesítmények üzembe helyezésének engedélyezésére irányuló eljárásokban közmeghallgatást kell tartani a nyilvánosság véleményének megismerése érdekében⁸.

Az érintettek személyes megjelenése nélkül, honlapon való közzététel útján tartott közmeghallgatás során az ügghöz kapcsolódó kérdéseket, észrevételeket és véleményeket e-mailben⁹ lehet elküldeni az OAH számára. Az ezekre adott válaszokat és reagálásokat a hatóság hirdetményi úton, feljegyzésben teszi közzé. A közmeghallgatásban való részvétellel kapcsolatos határidőket és egyéb tudnivalókat a jelen közérthető összefoglalóval együtt közzétett értesítés tartalmazza¹⁰.

Az érintettek személyes megjelenése nélkül, honlapon való közzététel útján tartott közmeghallgatásról szóló értesítés, az ahhoz tartozó közérthető összefoglalók (jelen hatósági összefoglaló és az RHK Kft. közérthető összefoglalója), valamint a közmeghallgatással összefüggő feljegyzés az OAH honlapján¹¹, valamint a központi ügyintézési portálon¹² kerülnek közzétételre.

⁸ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (4) bekezdés

⁹ kozmeghallgataskat@haea.hu

¹⁰ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (5) bekezdés

¹¹ <https://www.oah.hu/>

¹² <https://hirdetmenyek.magyarorszag.hu/>

3. A KKÁT RÖVID BEMUTATÁSA

A Paksi Atomerőmű telephelyének közvetlen szomszédságában, Paks városától 5 km-re, délre található, 1997 óta üzemelő KKÁT az atomerőmű 1-4. blokkjaiban keletkező kiégett üzemanyag átmeneti tárolására szolgáló nukleáris létesítmény.

Az atomerőmű üzemének első szakaszában, 1989-1998 között a kiégett üzemanyag-kazetták nagy részét kormányközi szerződés alapján hazánk – az atomerőmű blokkjaiban történő 3-5 éves pihentetést követően – visszaszállította a Szovjetunióba (később Oroszországba). A kilencvenes években azonban az eredeti megállapodás kikötéseitől eltérően – jöllehet a nemzetközi gyakorlattal összhangban – az orosz fél azt kérte, hogy Magyarország vegye vissza az újrafeldolgozásuk során keletkező radioaktív hulladékokat és egyéb melléktermékeket. Magyarország viszont nem volt – és jelenleg sem – képes az ilyen típusú, vagyis nagy aktivitású, vagy hosszú élettartamú radioaktív hulladékok végleges elhelyezésére, ezért került sor a kiégett üzemanyag-kazetták átmeneti – egy leendő, mélységi geológiai tárolóban történő végleges elhelyezéséig, vagy újrafeldolgozásáig tartó – tárolására szolgáló KKÁT megépítésére.

A létesítmény úgynevezett moduláris típusú száraz tároló. Az ilyen típusú kialakítás és tárolási technológia egyik előnye, hogy a tárolókamrák száma moduláris rendszerben növelhető, az időközben jelentkező tárolási igényekhez igazodóan. Az összesen 33 kamrásra tervezett létesítmény jelenlegi kiépítésében a nyugati oldalon 16 db (1-16 sz. kamrák, egyenként 450 tárolási pozícióval), míg a keleti oldalon 8 db (17-24. sz. kamrák, egyenként 527 tárolási pozícióval) kamra üzemel. A keleti oldalon további 4 kamra (25-28. sz. kamrák, egyenként 703 tárolási pozícióval) került megépítésre, az OAH vonatkozó engedélyei alapján.

A létesítmény jelenleg üzemelő, 1-24. sz. kamráiban folytatott tevékenységekre az OAH által 2020. november 11-i keltezéssel kiadott üzemeltetési engedély érvényes¹³.

¹³ Az OAH RHKK-HA0065 sz. határozata, elérhetősége:

[https://www.oah.hu/web/v3/oahportal.nsf/76473BEE37CD9743C12586220025CB23/\\$File/OAH-2019-04778-0060_2020.pdf](https://www.oah.hu/web/v3/oahportal.nsf/76473BEE37CD9743C12586220025CB23/$File/OAH-2019-04778-0060_2020.pdf)

4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

4.1. Kérelem és annak előzménye

Az RHK Kft. az OAH által a KKÁT 25-33 sz. kamrákat tartalmazó két moduljának létesítésére 2017. május 31-én kiadott létesítési engedély¹⁴ birtokában megépítette a jelen engedélyezési eljárás tárgyául szolgáló, 25-28. sz. kamrákat tartalmazó, 3. ütem III. fázisú új modult. Ezen új modul üzemeltetésének megkezdése előtt annak létesítményszintű üzembe helyezése szükséges, amely szintén az OAH engedélyéhez kötött tevékenység¹⁵. Az RHK Kft. 2024. december 13-án kérelmezte az új modul üzembe helyezésének engedélyezését az OAH-tól.

Az engedélykérelem megalapozásához az RHK Kft. benyújtotta többek között a megépített új modul kivitelezőinek nyilatkozatait a végzett tevékenységeik megfelelőségéről; az új modulba beépített rendszerelemek, valamint a már üzemelő rendszereken elvégzett átalakítások kapcsán végrehajtott, rendszerszintű üzembe helyezési munkaprogramok eredményeit; az új modullal kapcsolatban az ún. „imitátorkazettával” végrehajtott inaktív komplex próba eredményeit; a KKÁT szabályozó dokumentumain, valamint a létesítményt leíró végleges biztonsági jelentésen végrehajtani szükséges módosítások tervezeteit; és az új modul üzembe helyezése során, akkor már valódi kiégett üzemanyag-kazettákkal végrehajtásra kerülő aktív komplex próba munkaprogramját és előzetes ütemezését. Az OAH a benyújtott dokumentumokat jelenleg is vizsgálja és értékeli.

4.2. Jogszabályi előírások

Az eljárást az OAH az Atomtörvény 17. § (2) bekezdés 1. pont b) alpontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az Atomtörvény és a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet követelményeinek teljesülését vizsgálja.

Az OAH a tárgyi eljárásba – az Atomtörvény vonatkozó előírásainak megfelelően – szakhatóságként¹⁶ bevonta a környezetvédelmi és természetvédelmi hatáskörben

¹⁴ Az OAH RHKK-HA0006 sz. határozata, elérhetősége:

[https://www.oah.hu/web/v3/oahportal.nsf/54D27E6AC5982453C125813200405DD8/\\$FILE/HA0006.pdf](https://www.oah.hu/web/v3/oahportal.nsf/54D27E6AC5982453C125813200405DD8/$FILE/HA0006.pdf)

¹⁵ 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről, 18. § és 1. melléklet 1.2.4.0210. pont

¹⁶ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról 2. melléklete

eljáró Baranya Vármegyei Kormányhivatalt, a tűzvédelmi szakkérdések tekintetében a tűzvédelmi hatósági jogkörében eljáró Tolna Vármegyei Kormányhivatalt, valamint a polgári védelmi és nukleárisbaleset-elhárítási követelmények tekintetében a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóságot. A hatósági eljárás ügyintézési határideje – az engedélyezési eljárás 2024. decemberi megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 11 hónap¹⁷, amely nem hosszabbítható. Az ügyintézési határidőbe nem számít bele az eljárás esetleges felfüggesztésének, szünetelésének, továbbá az ügyfél esetleges mulasztásának vagy késedelmének időtartama¹⁸.

4.3. Az ügyfelek jogai

A tárgyi közigazgatási eljárásban ügyfélnek minősül az engedélyes RHK Kft.-n kívül a hatásterületen lévő valamennyi ingatlan tulajdonosa és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték¹⁹.

A tárgyi eljárásban a hatásterület a KKÁT biztonsági övezetének területe²⁰.

A biztonsági övezetet a nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet alapján lefolytatott eljárásban az OAH a HA5540 számú, 2012. július 31-i keltezésű határozatával állapította meg. A határozatban feltüntetett koordinátákat kijavította a VE5692 számú, 2013. július 23-i keltezésű végzésével. A jogerős és végrehajtható döntéssel megállapított, az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett biztonsági övezet a következő helyrajzi számú ingatlanokat foglalja magába részben vagy egészben:

Paks belterület: 8803/2, 8803/3, 8803/4, 8803/11, 8803/12, 8803/13, 8803/14, 8803/15;

Paks külterület: 70, 85/2, 86, 87/2, 87/5, 87/6, 87/7, 88/1, 88/3, 89/9, 89/10, 89/13, 94, 95, 96/1, 96/3, 97, 98, 99, 100/3, 140/4, 140/20, 150, 151/1, 151/3, 151/4.

A környezetvédelmi szakhatóság állásfoglalása vonatkozásában a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (1)

¹⁷ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 12/B. § (3) bekezdés a) pont

¹⁸ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 50. § (5) bekezdés

¹⁹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (1) bekezdés a) pont

²⁰ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (2) bekezdés

bekezdésében foglaltaknak megfelelő szervezeteket is az ügyfél jogállása illeti meg.

Az eljárás ügyfelei személyesen, illetve a törvényes vagy írásban meghatalmazott képviselőik útján – az OAH ügyintézőjével (Tomka Péter, tel.: +36 1 436 4800) történő egyeztetés szerinti időpontban – betekintheznek az ügy irataiba az OAH székházában, az azokban foglaltakról vagy az ügy tárgyában nyilatkozatot, észrevételt tehetnek, az iratokról másolatot, kivonatot készíthetnek vagy másolatot kérhetnek.

Az eljárás megindításáról szabályszerűen értesített ügyfél ügyféli jogait csak akkor gyakorolhatja, ha az eljárásban nyilatkozatot tett vagy kérelmet nyújtott be²¹.

4.4. Hatósági felülvizsgálat és értékelés

Az eljárásban az OAH a jogszabályokban az engedélykiadás feltételeként rögzített követelmények teljesülését vizsgálja.

A felülvizsgálat és értékelés az alábbiakra terjedt ki:

- a benyújtott dokumentáció teljességére, tartalmi és formai megfelelőségére;
- teljesülnek-e a KKÁT-ra vonatkozó érvényes követelmények;
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok a nukleáris biztonsági követelmények teljesülését;
- minden szempontból alátámasztja-e a benyújtott dokumentáció a KKÁT 3. ütem III. fázisú új moduljának biztonságos üzembe helyezhetőségét.

4.5. Az eljárás további menete

Az OAH az érintettek személyes megjelenése nélkül, honlapon való közzététel útján tartott közmeghallgatást követően az eljárás során az OAH-hoz benyújtott elemzéseket, információkat, a közmeghallgatáson felmerült szempontokat, javaslatokat, valamint az eljárásba bevont szakhatóságok állásfoglalásait megismerve hozza meg döntését a KKÁT III. ütem 3. fázis (25-28. kamrák) üzembe helyezési engedélyének tárgyában. Ennek során mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

²¹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (1a) bekezdés

Az OAH az eljárásban hozott – a döntését, a szakhatóságok állásfoglalását és mindezek indokolását is tartalmazó – határozatát hirdetmény útján fogja közzétenni.

A hirdetmény az OAH honlapján²², valamint a központi ügyintézési portálon²³ kerül közzétételre.

A határozat a közlésekor válik véglegessé²⁴. A határozat a hirdetmény közzétételét követő 15. napon válik közzétetté²⁵. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet²⁶. A határozat ellen, annak közzétételétől számított 30 napon belül – jogszabálysértésre hivatkozva – a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott kereseti kérelemnek van helye. A pert az OAH ellen kell megindítani²⁷.

²² <https://www.oah.hu/>

²³ <https://hirdetmenyek.magyarorszag.hu>

²⁴ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 82. § (1) bekezdés

²⁵ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 85. § (5) bekezdés b) pont

²⁶ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 116. § (4) bekezdés a) pont

²⁷ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 114. § (1) bekezdés